# Сводка отзывов

**по вопросу развития и совершенствования деятельности МГС в части аккредитации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Страна | Предложения/позиция | Примечания |
|  | Республика  Беларусь | В рамках выполнения пункта 1.5 протокола Внеочередного совещания руководителей национальных органов по стандартизации, метрологии и сертификации (ВС МГС № 2-2016) направляем предложения по развитию и совершенствованию деятельности МГС по направлению аккредитация.  В соответствии с Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (статья 11) «...Стороны осуществляют сотрудничество в области стандартизации, метрологии, оценки (подтверждения) соответствия, аккредитации, государственного контроля (надзора) в рамках МГС на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года».  Аккредитация является одним из механизмов признания результатов оценки соответствия, считаем целесообразным рассматривать данное направление деятельности МГС в неразрывной связи с направлением оценка соответствия.  В настоящее время существует ряд проблем при реализации Договора о зоне свободной торговли, связанных с отсутствием демонстрируемых оснований для признания результатов оценки соответствия, применением декларативного подхода, наличием существенных различий в процедурах аккредитации и оценки соответствия. С целью устранения данных проблем считаем необходимым реализовать стратегические задачи МГС по направлению аккредитация (Приложение №1 к протоколу ВС МГС №2-2016):   * организация взаимных оценок органов по аккредитации; * выработка единых критериев аккредитации органов по оценке соответствия; * обеспечение сопоставимости процедур аккредитации и оценки соответствия.   С целью активизации работ по направлению аккредитация в рамках МГС, а также для реализации поставленных стратегических задач считаем  необходимым:   * обеспечить представительство органов по аккредитации в НТК по аккредитации; * развивать национальное законодательство в соответствии с международными правилами и стандартами во избежание противоречий в национальных требованиях и с целью региональной гармонизации в сферах аккредитации и оценки соответствия; * обеспечить проведение взаимных оценок органов по аккредитации; * обеспечить выполнение Программы работ Рабочей группы по созданию региональной организации (ассоциации) органов по аккредитации; * создать межгосударственный технический комитет по вопросу разработки стандартов ГОСТ, правил ПМГ и руководств РМГ в сфере аккредитации (в соответствии с ГОСТ 1.2-2015).   Также считаем целесообразным доработать Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года (далее - Соглашение) в части аккредитации.  При принятии руководителями национальных органов государств- участников Соглашения решения об изменении структуры МГС считаем целесообразным рассмотреть возможность создания в рамках МГС Советов руководителей по всем направлениям деятельности МГС (проект структуры прилагается). Структурные элементы Совета руководителей органов по стандартизации и Совета руководителей органов по метрологии указаны условно, так как данные сферы не являются сферой компетенции БГЦА.  В соответствии с ранее разработанным Положением о Совете руководителей национальных органов по аккредитации основными направлениями деятельности Совета руководителей органов по аккредитации могут быть:   * обсуждение результатов взаимных оценок органов по аккредитации и принятие решения по ним; * определение приоритетных направлений в сфере аккредитации государств-участников Совета; * содействие сближению и гармонизации законодательств государств-участников Совета; * координация практического взаимодействия национальных органов по аккредитации, органов по оценке соответствия и иных заинтересованных сторон по основным аспектам политики в сфере аккредитации; * содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в сфере аккредитации государств-участников Совета.   Рабочим органом МГС по направлению аккредитация является НТК по аккредитации, которая несет ответственность за выработку предложений и рекомендаций по формированию согласованной научно-технической политики и координации работ по аккредитации (Положение о Научно-технической комиссии по аккредитации). К основным функциям НКТ по аккредитации считаем необходимым добавить рассмотрение ПМГ и РМГ в сфере аккредитации.  Экспертный Совет оценщиков: необходим для целей выработки  методологии проведения паритетных оценок органов по аккредитации на соответствие требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 17011, обязательных руководств ILAC и IAF, а также для целей обучения оценщиков, подготовки форм документов, используемых оценщиками, ведения баз данных оценщиков (записи об опыте и компетентности), разработки ПМГ и РМГ и др.  Экспертный совет испытательных лабораторий (ИЛ) необходим для целей:   * выработки единых подходов по реализации требований   основополагающего стандарта (ИСО/МЭК 17025) в различных сферах: неразрушающий контроль, сенсорные испытания, микробиологические  испытания, медицинские исследования и др. с учетом обязательных требований политик ILAC.   * представления проектов соответствующих документов   (рекомендаций, руководств) для рассмотрения НТК по аккредитации (при необходимости НТК по метрологии, оценке соответствия и стандартизации) и Советом руководителей органов по аккредитации (при необходимости Советом руководителей органов по стандартизации, Советом органов по метрологии).  Экспертный совет калибровочных лабораторий (КЛ) необходим для целей:   * выработки единых подходов по реализации требований основополагающего стандарта (ИСО/МЭК 17025) в различных сферах калибровки с учетом обязательных требований политик ILAC и руководств BIPM по неопределенности и прослеживаемости результатов измерений и др. * представления проектов соответствующих документов   (рекомендаций, руководств) для рассмотрения НТК по аккредитации (при необходимости НТК по метрологии, оценке соответствия и стандартизации) и Советом руководителей органов по аккредитации (при необходимости Советом руководителей органов по стандартизации, Советом органов по метрологии).  Экспертный совет органов по сертификации (ОС) необходим для целей:   * выработки единых подходов по реализации требований   основополагающих стандартов (ИСО/МЭК 17021-1, ИСО/МЭК 17021-2, ИСО/МЭК 17021-3, ИСО/МЭК 17024, ИСО/МЭК 17065), требований обязательных документов IAF.  представления проектов соответствующих документов  (рекомендаций, руководств) для рассмотрения НТК по аккредитации (при необходимости НТК по метрологии, оценке соответствия и стандартизации) и Советом руководителей органов по аккредитации (при необходимости Советом руководителей органов по стандартизации, Советом органов по метрологии).  Экспертные советы из числа аккредитованных органов по оценке соответствия государств-подписантов Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия позволят обеспечить непосредственную связь с промышленными предприятиями и субъектами хозяйствования, задействованными во взаимных поставках продукции в государствах-участниках СНГ.  По вопросу деятельности Бюро в части организации и проведения мероприятий МГС считаем целесообразным изучение и внедрение практики Европейской организации по аккредитации (ЕА). Проведение конкретного заседания поручается конкретному члену ЕА (по предложениям сторон с соблюдением принципа ротации), который заблаговременно подсчитывает расходы на 1 участника при проведении мероприятия и устанавливает исходя из этой суммы взнос за участие в заседании. Таким образом, принимающая сторона выполняет лишь организационную роль и не несет никаких чрезмерных расходов, связанных с организацией мероприятия. Данный подход БГЦА считает экономически обоснованным, наиболее предпочтительным для всех участвующих сторон.  *(Письмо на имя С.В. Шипова от Белорусского государственного центра аккредитации от 29 марта 2016 г. № 01-16/16-01/2064, подписала Т.А. Николаева)*  В соответствии с Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (статья 11) «...Стороны осуществляют сотрудничество в области стандартизации, метрологии, оценки (подтверждения) соответствия, аккредитации, государственного контроля (надзора) в рамках МГС на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года».  Аккредитация является одним из механизмов признания результатов оценки соответствия, считаем целесообразным рассматривать данное направление деятельности МГС в неразрывной связи с направлением оценка соответствия.  В настоящее время существует ряд проблем при реализации Договора о зоне свободной торговли, связанных с отсутствием демонстрируемых оснований для признания результатов оценки соответствия, применением декларативного подхода, наличием существенных различий в процедурах аккредитации и оценки соответствия. С целью устранения данных проблем считаем необходимым реализовать стратегические задачи МГС по направлению аккредитация (Приложение №1 к протоколу ВС МГС №2-2016):   * организация взаимных оценок органов по аккредитации; * выработка единых критериев аккредитации органов по оценке соответствия; * обеспечение сопоставимости процедур аккредитации и оценки соответствия.   С целью активизации работ по направлению аккредитация в рамках МГС, а также для реализации поставленных стратегических задач считаем  необходимым:   * обеспечить представительство органов по аккредитации в НТК по аккредитации; * развивать национальное законодательство в соответствии с международными правилами и стандартами во избежание противоречий в национальных требованиях и с целью региональной гармонизации в сферах аккредитации и оценки соответствия; * обеспечить проведение взаимных оценок органов по аккредитации; * обеспечить выполнение Программы работ Рабочей группы по созданию региональной организации (ассоциации) органов по аккредитации; * создать межгосударственный технический комитет по вопросу разработки стандартов ГОСТ, правил ПМГ и руководств РМГ в сфере аккредитации (в соответствии с ГОСТ 1.2-2015).   При принятии руководителями национальных органов государств- участников Соглашения решения об изменении структуры МГС считаем целесообразным рассмотреть возможность создания в рамках МГС Советов руководителей по всем направлениям деятельности МГС, в том числе Совета руководителей органов по аккредитации, в полномочия которого будут входить:   * координация практического взаимодействия национальных органов по аккредитации, органов по оценке соответствия и иных заинтересованных сторон по основным аспектам политики в сфере аккредитации; * содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в сфере аккредитации государств-участников Совета.   Решения Совета руководителей органов по аккредитации должны касаться, в первую очередь, выработки методологии проведения паритетных оценок органов по аккредитации, определении приоритетных направлений в сфере аккредитации, предложений по сближению и гармонизации законодательств государств-членов Совета, признания взаимных оценок органов по аккредитации. При необходимости Совет взаимодействует с НТК по аккредитации и другими НТК МГС по направлениям, затрагивающим сферу деятельности МГС.  Функции рабочего органа МГС по направлению аккредитация выполняются НТК по аккредитации, которая вырабатывает правила и рекомендации (ПМГ, РМГ), направленные на формирование согласованной научно-технической политики и координации работ по всем направлениям аккредитации.  Вопросы, связанные с аккредитацией выносятся на рассмотрение МГС по согласованному решению Совета и НТК по аккредитации.  *(Письмо в Росаккредитацию от 13 апреля 2016 г. № 04-10/707, подписал В.В. Назаренко)* |  |
| 2. | Республика  Казахстан | По вопросу совершенствования организационной структуры МГС, НЦА предложена следующая позиция.  Секретариат МГС определить в непосредственном подчинении Председателю и закрепить функции организационно-технической подготовки заседаний. Создание Бюро по направлениям деятельности, (стандартизации, оценки соответствия, надзору и контролю, аккредитации и метрологии) считаем целесообразным, однако координацию работ Бюро по направлениям деятельности необходимо разделить между заместителями Председателя. Бюро должно является координирующим органом МГС, который будет представлять итоги работы НТК и РГ. (проект предлагаемой структуры МГС прилагается).  Кроме того, считаем необходимым наряду с основными направлениями по аккредитации, предлагаемого органа - Бюро по аккредитации также включить деятельность по развитию новых направлений по аккредитации таких, как аккредитация органов по верификации и валидации парниковых газов, органов по сертификации органической продукции, продукции, содержащей ГМО, хала продукции, медицинских лабораторий, провайдеров, органов по инспекции.  По вопросу финансирования, считаем целесообразным оставить размер членских взносов на таком же уровне (14 000 долларов США).  *(Письмо на имя С.В. Шипова от ТОО «Национальный центр аккредитацаии» Республики Казахстан от 1 апреля 2016 г. № 21-01-10-4/16-04/08-386, подписал С. Курмангалиев.* |  |
| 3. | Кыргызская Республика | По п.1.5.2 2-го ВС МГС: предложений по совершенствованию структуры, механизмов работы и финансирования не имеет.  *(Письмо в Росаккредитацию от Кыргызского центра аккредитации при Министерства экономики Кыргызской Республики от 2 июня 2016 г. № 01-11-475, подписал Ж. Чапаев)* |  |